



Praha 1. září 2026  
Č. j.: MF-44101/2026/1202-2  
PID: MF-CRGXWDPB

**Ing. Miroslav Matej, Ph.D.**

ředitel odboru 12 – Financování územních rozpočtů

Vážený pane starosto,

Ministerstvo financí dlouhodobě zastává názor, že **samotnou existenci dluhu obce nelze hodnotit negativně**. Stejně tak nulový či velmi nízký dluh, resp. vyrovnané či přebytkové rozpočtové hospodaření, nemusí být samo o sobě známkou dobrého hospodaření, pokud obec současně nevyužívá své finanční prostředky k investicím a rozvoji svého území.

Úvěrové financování je přirozeným nástrojem financování větších investičních akcí obcí, jako jsou například místní komunikace, kanalizace, vodovody, čistírny odpadních vod nebo školská zařízení. Pokud by obce měly tyto investice financovat výhradně z vlastních úspor, případně z dotací, vedlo by to k odkládání investic, což ve svém důsledku investice prodražuje.

Z tohoto pohledu je při posuzování hospodaření obce důležitější než samotná výše dluhu zejména schopnost obce své dluhy dlouhodobě a bez významného omezení její běžné činnosti splácet.

### **K pravidlu rozpočtové odpovědnosti**

Záměrem pravidla rozpočtové odpovědnosti pro ÚSC, nebo taky dluhového či fiskálního pravidla, je **vést samosprávy k tomu, aby byly schopny financovat dluhy svými likvidními prostředky, tedy aby byly schopny své dluhy řádně splácet**. Pravidlo **nepředstavuje strop pro výši zadlužení** obce a nebrání obcím v další investiční aktivitě a rozvoji.

Je tedy důležité zdůraznit, že **překročení 60% hranice samo o sobě nepředstavuje porušení zákona ani neznamená, že obec hospodaří nezodpovědně či rizikově**. Pravidlo obcím umožňuje financovat investiční projekty úvěrem i v případě, kdy jeho přijetím hranici 60 % překročí, pokud následně plní zákonem stanovenou povinnost postupného snižování nadlimitní části dluhu. Samotná 60% hranice je navíc nastavena výrazně níže, než představují hranice, při nichž komerční banky posuzují úvěrovou kapacitu konkrétního klienta. **Nejde tedy o hranici, při jejímž překročení lze obec považovat za předluženou**. Zatímco pravidlo rozpočtové odpovědnosti stanovuje obecný fiskální rámec pro všechny obce, konkrétní úvěruschopnost a schopnost obce splácet další dluh posuzuje poskytovatel úvěru na základě její individuální finanční situace.



Z minulých zkušeností vyplývá, že závažné **finanční problémy obcí nebývají způsobeny využitím úvěrových produktů komerčních bank**, nýbrž **projekty podpořené dotacemi**, kdy v případě porušení podmínek dotace dojde k nevyplacení dotace nebo její části, k výzvě k vrácení dotace nebo její části nebo k uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně, čímž se ÚSC může dostat do tíživé finanční situace.

### K finanční situaci města Kdyně

Pro posouzení finančního zdraví jednotlivých obcí provádí Ministerstvo financí pravidelně Monitoring hospodaření územních samosprávných celků. Ten vychází z komplexního hodnocení finanční situace obce a zahrnuje mimo jiné ukazatele zadluženosti, likvidity a schopnosti obce vytvářet prostředky pro financování investic a splácení dluhů.

V rámci monitoringu je **důležitým ukazatelem** pro posouzení finančního zdraví ÚSC a možností výše financování se zapojením cizích zdrojů např. **provozní saldo**, které vyjadřuje peněžní prostředky, které z běžných příjmů, po úhradě běžných výdajů, mohou být využity na investice, splácení dluhů atd. Vždy je proto třeba komplexně posoudit, zdali výše provozního salda a další ekonomické aspekty umožňují **splácet jistinu úvěru vč. úroků, a to bez významnějšího omezení činnosti obce**.

Z výpočtu monitoringu k 31. 12. 2025<sup>1</sup> vyplývá, že **město Kdyně nepatří mezi obce s vyšší mírou rizika hospodaření**, tzn. nepřekročilo všechny tři doporučené limity monitorujících ukazatelů (v skutečnosti nepřekročilo ani jeden z limitů):

- 1) Pravidlo rozpočtové odpovědnosti činilo 32,32 % (zákonná hranice: 60 %)
- 2) Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům činil 10,43 % (doporučená hranice: < 25 %)
- 3) Běžná likvidita činila 1,63 (doporučená hranice: > 1)

Pro názornější posouzení **finanční kapacity města Kdyně** jsme provedli **teoretický propočet** při plném využití **úvěrového rámce ve výši 150 mil. Kč**. Za tohoto předpokladu by ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti dosáhl přibližně 90 %.<sup>2</sup> V tomto případě by zákonná minimální výše splátky představovala přibližně **3 mil. Kč** ročně, což by zásadním způsobem provozní saldo města, které k 31. 12. 2025 činilo **14,1 mil. Kč**, nezatížilo. I při uvedeném teoretickém dluhovém zatížení **by provozní saldo zůstalo výrazně kladné, město by tak bez problému mohlo splácet své závazky a zároveň by si udrželo značný prostor pro financování dalších investic**.

Je proto třeba zdůraznit, že při posuzování zadlužení obce nelze sledovat pouze absolutní výši dluhu nebo skutečnost, že obec v určitém období hospodář s deficitním rozpočtem. **Deficitní hospodaření je zcela přirozeným důsledkem realizace významných investičních akcí**.

Pro posouzení, zda je taková investiční aktivita **dlouhodobě udržitelná**, je proto podstatné především to, zda obec disponuje dostatečnou **schopností své závazky splácet** a současně si **zachovává dostatečnou finanční kapacitu** pro zajištění svých běžných funkcí. **Z pohledu ukazatelů sledovaných Ministerstvem financí tuto schopnost město Kdyně v současnosti prokazuje**. Současně samozřejmě platí, že dlouhodobá udržitelnost financování každé konkrétní investice závisí na jejím rozsahu, způsobu financování, budoucích provozních nákladech a očekávaném vývoji příjmů a výdajů města. Na základě

<sup>1</sup> <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/00253464/monitoring/simu?rad=j&obdobi=2512>

<sup>2</sup> tuto hodnotu dosáhlo cca 300 obcí



dostupných údajů však Ministerstvo financí v případě města Kdyně nevidí důvod považovat současné využívání úvěrových zdrojů a s ním související deficitní hospodaření za projev nezodpovědného hospodaření města.

Ministerstvo financí proto **na základě dostupných údajů neshledává** v současné finanční situaci města Kdyně skutečnosti, které by samy o sobě odůvodňovaly závěr, **že jeho investiční aktivita a s ní související dočasně vyšší zadlužení představují významné finanční riziko** pro město.

Závěrem pro informaci uvádím odkaz na metodické sdělení Ministerstva financí k pravidlu rozpočtové odpovědnosti pro ÚSC zveřejněné na webu MF dne 23. září 2025:

<https://mf.gov.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/legislativa-a-metodicka-podpora-uzemnich-rozpocetu/2025/shrnuti-metodickeho-sdeleni-k-pravidlu-rozpocetove-61354>

S pozdravem

Vážený pan  
Oskar Hamrus  
starosta  
Město Kdyně  
Náměstí 1  
345 06 Kdyně